

Saksframlegg

Detaljregulering av Skjefstad Vestre og Benberg ved Ringvålvegen, offentlig ettersyn

Arkivsaksnr.: 11/45037

Forslag til vedtak:

Bygningsrådet vedtar å avvise forslag til detaljregulering av Skjefstad Vestre og Benberg ved Ringvålvegen.

Begrunnelsen for å avvise forslaget er:

1. Planforslaget er ikke i tråd med bystyrets vedtak av 25.9.2014 i sak 133/14, der høringssvar til IKAP-rapporten *Massedeponi i Trondheimsregionen – regional utredning av områder for deponering av rene masser* ble behandlet. Bystyret vedtok her at *ved evt massedeponi i eller ved Leinstrandkorridoren, må det forutsettes at funksjonen til viltkorridoren vil bli bedre enn i dag etter ferdig oppfylling. Dette kan eksempelvis skje gjennom delvis gjenplantning med løvskog*. Rådmannen kan ikke se at planforslaget viser at viltkorridorens funksjon vil bli like bra eller bedre enn i dag.
2. KU naturmiljø mangler essensiell informasjon og er dermed ikke i tråd med metodikken beskrevet i Statens Vegvesens håndbok V712 *Konsekvensanalyser*.
3. Bestemmelsene stiller krav om avbøtende tiltak for å ivareta myke trafikanter langs Ringvålvegen før igangsetting av tiltakets fase 1. Tiltakene er listet opp i planbeskrivelsen, men er ikke utredet og ligger utenfor planområdet. Gjennomførbarheten av disse er derfor ikke dokumentert.

Reguleringsplanforslaget er vist på kart i målestokk 1:1000, merket Selberg Arkitekter AS, datert 1.12.2015, i bestemmelser sist endret 13.9.2016 og beskrevet i planbeskrivelsen, sist endret 13.9.2016.

Vedtaket fattes i henhold til plan- og bygningsloven § 12-11.

Saksframstilling

Reguleringsplanforslaget er utfyllende beskrevet i vedlagte planbeskrivelse.

Innledning

Det innsendte reguleringsplanforslaget er utarbeidet av Selberg Arkitekter AS som plankonsulent, på vegne av forslagstiller Graver AS. Komplette planforslag forelå 1.7.2016

Trondheim kommune



Figur 1: oversiktskart

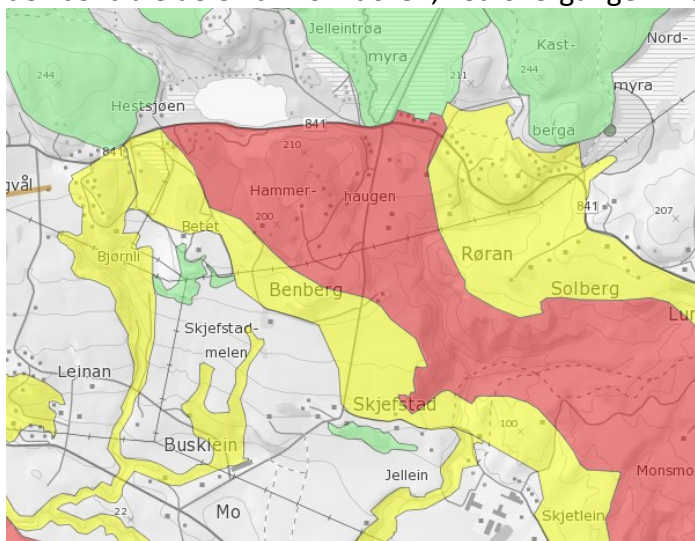
Hensikten med planen

Hensikten med planen er å legge til rette for deponering av rene masser. Planforslaget åpner også for å fullføre og ferdigstille et mindre masseuttak nord i planområdet. I tillegg omfatter planarbeidet regulering av fortau og gang- og sykkelveg langs Ringvålvegen.

Planområdet

Planområdet ligger i Heimdal bydel sør i Trondheim kommune, ved Ringvålvegen. Planområdet er på ca. 137 daa og består av et mindre, nedlagt steinbrudd, skog og dyrkamark. Siden våren 2015 er deler av arealet blitt brukt som utmarksbeite. Nord for planområdet ligger Hestsjøen, et mye brukt tur- og rekreasjonsområde. Med bakgrunn i arealbruken (skog og gammel beitemark) finnes det tre områder med naturtypeverdi innenfor planområder, to med svært viktig lokal verdi (naturverdi C) og ett med viktig lokal (naturverdi D).

Planområdet ligger i sin helhet innenfor Leinstrandkorridoren, som har nasjonal verdi (viltverdi A), og som er den viktigste økologiske korridoren Bymarka/Byneshalvøya og skogen helt sørøst i kommunen, inn mot Vassfjellet og skogområdene i Melhus og Klæbu. Korridoren fungerer som en vandringsled for mange pattedyr og også for noen fuglearter. Området sør for Hestsjøen utgjør den sentrale delen av korridoren, ved overgangen mellom korridoren og marka.



Figur 2: kommunens viltkart der rødt = svært viktige viltområder (verdi A), gult = viktige viltområder (verdi B) og grønt = område med viltinteresser (verdi C)

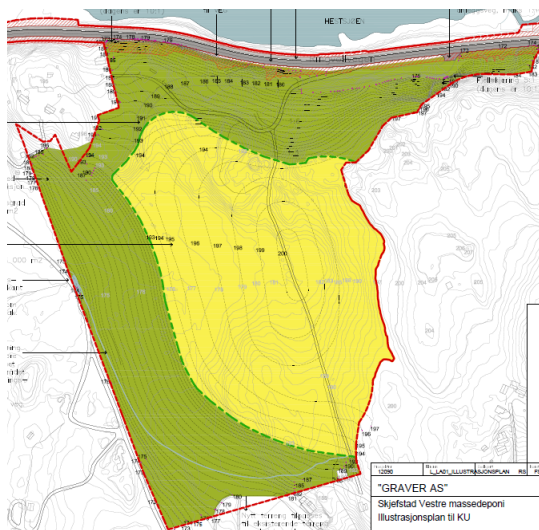
Trondheim kommune

Beskrivelse av planen

Hensikten med planarbeidet er å legge til rette for deponering av rene masser for å øke areal for dyrkamark, og for å forbedre driftsegenskaper og kvalitet på dyrkamarka. Planforslaget legger også til rette for å fullføre og ferdigstille et mindre masseuttak ved Ringvålvegen. Planen åpner for å deponere 1,1 millioner m³ masser over en periode på 20 år.

Oppfylling vil skje gjennom tre faser. Første fase varer i fem år og består av to trinn, istandsetting av masseuttaket i nord, samt deponering av masser i det nordlige området. Ved avslutningen av første trinn vil området bli revegetert. I fase to vil det deponeres rene masser i planområdets midtpunkt. Tredje fase innebærer deponering av rene masser i den sørlige delen av området. For å sikre god arrondering og stabile masser inne på deponiområdet, tillates det inntil ett års overlapp mellom de ulike fasene.

Etter at deponiet er ferdigstilt, vil hovedarealet i området benyttes til dyrkamark. Vest og nord i planområdet reguleres en 70-80 m bred hensynssone for bevaring naturmiljø. Planarbeidet omfatter også regulering av fortau og gang- og sykkelveg langs Ringvålvegen forbi planområdet og østover til Solbergsvingen.



Figur 3: illustrasjonsplan som viser deponiområdet. Grønn = buffersone og gult = dyrkamark

Virkninger

Det er i denne saken stor uenighet mellom plankonsulent og rådmannen om hvilke konsekvenser tiltaket vil ha, og omfanget av dem. Dette gjelder virkningene i forhold til trafikk, naturmiljø, landskapsbildet og nabobebyggelsen. Det er også ulik oppfatning av 0-alternativet og behovet for massedeponi. Dette er nærmere redegjort for i planbeskrivelsen og i rådmannens vurdering.

Plankonsulent vurderer konsekvensene av tiltaket samlet til å være uproblematisk og viser til at det ferdige resultatet gjennom avbøtende tiltak vil være en oppgradering fra dagens situasjon innenfor de fleste utredningstemaer. Det konkluderes med at eventuelle negative konsekvenser er av svært liten karakter ved at de er reversible og kun vil forekomme under anleggsperioden.

Rådmannen er uenig i denne vurderingen. Konsekvensutredningen sier ingenting om tidsperspektivet for når man kan forvente eventuelle positive effekter. I tillegg vil det være store negative effekter i anleggsperioden som er satt til 20 år. Det er diskutabelt om dette vil virke som et midlertidig tiltak, for naboer, brukere av området ved Hestsjøen og naturmiljøet. Mange av vurderingene som er gjort i konsekvensutredningene, har tatt utgangspunkt i at områdene skal revegeteres etterpå. Det vil imidlertid ta mange tiår før ny vegetasjon vil være etablert som i dag.

Trondheim kommune

1,3 km lengre øst langs Ringvålvegen ligger planområdet for Solberg og Røran, som er et deponi med en beregnet deponikapasitet på 2 millioner m³. Planforslaget for deponiet på Solberg og Røran ble vedtatt lagt ut til offentlig ettersyn og sendt på høring i bygningsrådets møte 30.08.2016. Å åpne for flere deponi i viltkorridoren vil føre til større samlet belastning på viltkorridorens økologiske funksjon i dette området. I motsetning til Skjefstad Vestre og Benberg, ligger Solberg og Røran i utkanten av viltkorridoren med viltverdi B.

Planforslaget for Skjefstad Vestre og Benberg vil føre til økt tungtransport langs Ringvålvegen. Plankonsulent argumenterer for at lang driftsperiode på 15-20 år vil medføre at den daglige aktiviteten blir lav, inkludert antall lastebiler på Ringvålvegen. Rådmannen mener at denne vurderingen ikke nødvendigvis er riktig. I perioder med stort deponibehov, vil den daglige aktiviteten bli høy om ikke driver av deponiet selv setter begrensninger. I praksis kan derfor økningen av dagens ÅDT bli mye høyere enn det plankonsulenten har gjort rede for. Denne trafikkøkningen vil dessuten komme i tillegg til trafikkøkningen som deponiet på Solberg og Røran vil generere.

Tidligere vedtak og planpremisser



Figur 4:KPA 2012-24 med omriss av planavgrensning

Planstatus

Planforslaget er i ikke i tråd med overordna planer. Området er uregulert og er i kommuneplanens arealdel 2012-24 (KPA) vist som landbruks-, natur- og friluftsområde (LNF). I tillegg ligger planområdet innenfor hensynssone naturmiljø, viltkorridor. Arealdelens retningslinjer sier følgende om hensynssone viltkorridor:

Innenfor hensynssone viltkorridor bør det ikke tillates tiltak som forringer viltkorridorens økologiske funksjon. Alle tiltak som berører viltkorridoren må vurderes ut fra den samlede belastningen tiltakene vil ha på området. Det skal legges vekt på å opprettholde og helst forsterke/retablere skogstruktur og vegetasjonsskjermer innenfor korridoren.

I tillegg sier § 11.3 i de generelle bestemmelsene at økologiske funksjoner skal søkes opprettholdt: *I områder registrert med verdi A, B, C og D for naturtyper og vilt i kommunens forvaltningsbase for naturdata, samt større sammenhengende naturområder og viltkorridorer, skal økologiske funksjoner søkes opprettholdt.*

Retningslinjen tilknyttet § 11.3 tilføyer:

Tiltak etter plan- og bygningsloven § 20-1 bør ikke tillates innenfor områder registrert med verdi A og B for naturtyper og vilt.

Trondheim kommune

IKAP-2

Som del av rullering av Interkommunal arealplan for Trondheimsregionen (IKAP), ble det utarbeidet en rapport *Massedeponi i Trondheimsregionen – regional utredning av områder for deponering av rene masser*. Rapporten frarådet å ta i bruk Skjefstad Vestre og Benberg som deponiområde, med bakgrunn i områdets store økologiske verdi. Ved bystyrets behandling av høringsforslaget i april 2015, vedtok bystyret at området kan utredes nærmere. Følgelig ble følgende vedtak fattet i regionrådet 17.4.2015:

Skjefstad Vestre og Benberg, Storler, Leinan Øvre mfl. utredes nærmere i de igangsatte detaljreguleringsplanprosessene.

Planprogram

Planprogram for detaljregulering av Skjefstad Vestre og Benberg ved Ringvålvegen ble stadfestet av bygningsrådet 4.11.2014 (sak 161/14):

Bygningsrådet fastsetter planprogram for detaljregulering for Skjefstad Vestre og Benberg ved Ringvålvegen som gjengitt i vedlegg 1.

Det skal legges inn i rekkefølgebestemmelsene at gang- og sykkelvei langs Ringvålveien skal opparbeides før området Skjefstad Vestre og Benberg kan tas i bruk som massedeponi.

Temaene som er utredet i konsekvensutredningen er naturmiljø, masseuttak og massedeponi, naturressurser og landskapsbilde/kulturlandskap. Disse utredningene ligger vedlagt som egne dokument. I avsnittet om virkninger er konklusjonene i utredningene gjengitt.

Vurdering

Planforslagets utforming og kvalitet

25.9.2014 vedtok bystyret i forbindelse med behandling av høringsutkast til rapporten *Massedeponi i Trondheimsregionen - regional utredning av områder for deponering av rene masser, at ved evt massedeponi i eller ved Leinstrandkorridoren, må det forutsettes at funksjonen til viltkorridoren vil bli bedre enn i dag etter ferdig oppfylling*. Rådmannen kan ikke se at planforslaget viser at viltkorridorens funksjon vil bli bedre enn i dag.

KU naturmiljø mangler essensiell informasjon. Når konsekvensutredningen konkluderer med at kunnskapsgrunnlaget er mangelfullt, så medfører ikke dette riktighet. Trondheim kommune har lagt ned mye arbeid i å registrere den økologiske korridoren, og det fins derfor mye kunnskap om den. Rådmannen anser kunnskapsgrunnlaget i naturmangfoldloven § 8 for å være oppfylt når det gjelder kunnskapen om verdien i området. Det er derimot knyttet uenighet til effekten av tiltakets påvirkning, noe som også skal vurderes etter § 8. Konklusjonen om at området i dag har liten verdi for vilt, strider mot all kjent kunnskap. For viltområder med verdi A skal verdien fastsettes til stor verdi. Dette betyr at konsekvensen for vilt i hvert fall vil havne på stor negativ konsekvens.

Tiltaket vil føre til stor samlet belastning på viltkorridorens økologiske funksjon i området, jf naturmangfoldloven § 10. Dette gjelder både i anleggsperioden og i en lang periode etterpå hvor skogen og vegetasjon trenger å få etablert seg. Dette fører til at viltkorridoren befinner seg i en svært sårbar situasjon over lang tid, noe som vil kunne ha ringvirkninger på naturmangfoldet i Bymarka (isolering og tap av naturmangfold over tid). Prinsippet om økosystemtilnærming og samlet belastning skal sikre at den totale belastning på arter, naturtyper og økosystemer ikke overstiger tålegrensen i §§ 4 og 5 i naturmangfoldloven. Hensynet til naturmangfoldet i Bymarka taler for at man ikke skal tillate inngrep i de sentrale delene av viltkorridoren. Etter rådmannens vurdering foreligger det tilstrekkelig kunnskap om naturmangfoldet og virkninger på naturmangfoldet. Førre-var-prinsippet får dermed ikke anvendelse, jf. naturmangfoldloven § 9.

Trondheim kommune

Avveining av konsekvenser

Bestemmelsene stiller krav om opparbeidelse av gang- og sykkelveg langs Ringvålvegen. Plankonsulent ønsker å knytte dette til oppstart av fase 2 (deponering), men rådmannen mener at dersom tiltaket realiseres, må det gjennomføres før fase 1 (uttak og istandsetting av masseuttak). Bestemmelsene stiller krav om avbøtende tiltak for å ivareta myke trafikanter langs Ringvålvegen før igangsetting av tiltakets fase 1. Tiltakene er listet opp i planbeskrivelsen, men er ikke utredet og ligger utenfor planområdet. Gjennomførbarheten av disse er derfor ikke dokumentert.

Planforslaget vil føre til et stort inngrep i den viktige økologiske korridoren mellom Bymarka og skogarealene i sørøst. Et deponi dette området vil medføre en halvering av Leinstrandkorridorens totale bredde i kontaktpunktet mot marka, og områdets økologiske funksjon vil bli betydelig redusert. I tillegg til at deponidrift vil legge et stort område åpent i lang tid, vil det også gi økte forstyrrelser fra mennesker og trafikk. Skal det rike biologiske mangfoldet i Bymarka ivaretas på lang sikt, er det avgjørende at dette kontaktpunktet med annet skogareal ivaretas og styrkes.

Tiltaket vil gi økt tungtrafikk på Ringvålvegen, og både deponiet og trafikken vil genere støy og støv. For brukerne av friluftsområdet ved Hestsjøen og fritidseiendommene nord for planområdet vil 20 års anleggsdrift ikke oppleves som midlertidig. For de nærmeste eiendommene i nord må det etableres en 3-5 m høy støy skjerm/vegetasjonsskjerm for at støygrensene skal kunne overholdes. For å redusere ulempene for nærmiljøet og naturverdiene, må anleggsperioden reduseres betraktelig dersom tiltaket gjennomføres. Til sammenligning er det på Solberg og Røran lengre øst i Ringvålvegen satt maksimum 10 års anleggstid med dobbelt så mye mengde masser.

Det er ikke lenger det samme prekære behovet for deponi i Trondheimsregionen som det var for noen år siden. Etter at massedeponiutredningen gjennom IKAP-arbeidet ble vedtatt i regionrådet i april 2015, er flere av de tilrådte områdene blitt regulert og vedtatt. Dette gjelder både Gisvål, Bjørka og Reppe søndre. Solberg og Røran er ute på høring og offentlig ettersyn, og Bratsberg nord er klar for førstegangsbehandling. Til sammen vil disse fem deponiområdene ha kapasitet til å ta imot 3 850 000 m³ masse. Solberg og Røran alene har mulighet til å ta imot 2 millioner m³ masse. Området ligger lenger øst langs Ringvålvegen og dermed nærmere utbyggingsområdene enn Skjefstad Vestre og Benberg. I tillegg kommer alle de vedtatte byggesakene, deriblant Tiller nordre øst fra IKAP-utredningen.

Tiltaket vil føre til ferdigstilling og istandsetting av eksisterende steinbrudd nord i planområdet. Rådmannen har vært positiv til dette og åpnet for at en mindre oppfylling i ved Ringvålvegen kan aksepteres.

Økonomiske konsekvenser for kommunen

Planforslaget medfører ingen økonomiske konsekvenser for Trondheim kommune.

Medvirkningsprosess

Oppstart av planarbeid og høring av planprogram ble kunngjort i 24.5.2013. I juni 2014 ble det vedtatt å utvide planområdet til å omfatte gang- og sykkelveg langs Ringvålvegen. Varsling om utvidet planområde ble kunngjort 3.3.2015. I tillegg er det blitt avholdt åpent informasjonsmøte for berørte og andre interesserte, samt at det er avholdt eget samrådsmøte med Statens vegvesen om prosjektering av gang- og sykkelveg langs Ringvålvegen.

Ved første gangs varsling kom det inn 19 eksterne merknader. Ved andre gangs varsling kom det inn 9 merknader. En oppsummering av merknadene med plankonsulentens kommentarer ligger

Trondheim kommune

vedlagt. Dette er en sak som har engasjert mange, både på grunn av omfang og beliggenhet. Mange av merknadene er fra naboer, berørte og brukere av nærområdet som uttrykker stor skepsis til planforslaget. Det er opprettet en egen underskriftskampanje mot tiltaket, som har fått mye mediaoppmærksomhet.

Sør-Trøndelag fylkeskommune er forvaltningsmyndighet for høstbare, ikke-truede arter av vilt. De viser til sin høringsuttalelse til IKAP-utredningen om massedeponi i Trondheimsregionen, hvor fylkeskommunen støttet utredningen og konklusjonen om at Skjefstad Vestre og Benberg m.fl. frarås tatt i bruk som deponi. Dette innebærer ifølge fylkeskommunen at de sannsynligvis vil fraråde eller gå imot planforslaget ut over steinbruddet ved Ringvålvegen. Saken vil i så fall bli behandlet politisk i Fylkesutvalget.

Rådmannens konklusjon

Rådmannen finner at planforslaget er i strid med kommunens overordnede retningslinjer for arealplanleggingen og anbefaler derfor at planforslaget avvises.

Dersom bygningsrådet likevel ønsker å legge planforslaget ut på høring og offentlig ettersyn, anbefaler rådmannen at anleggsperioden reduseres til maksimum 10 år, og at rekkefølgekrav om opparbeidelse av gang- og sykkelveg endres, slik at gang- og sykkelvegen etableres før tiltaket igangsettes (før fase 1). Dersom planprosessen videreføres må også avbøtende tiltak og utforming av tiltakene før sluttbehandling spesifiseres i samråd med naturfaglig kompetanse i kommunen.

Rådmannen i Trondheim, 15.9.2016

Einar Aassved Hansen
kommunaldirektør

Hilde Bøkestad
byplansjef

Tone Bergsmyr
saksbehandler

Elektronisk dokumentert godkjenning uten underskrift

Vedlegg

- Vedlegg 1: Planbeskrivelse
- Vedlegg 2: Reguleringskart kartblad 1
- Vedlegg 3: Reguleringskart kartblad 2
- Vedlegg 4: Reguleringsbestemmelser med vedlegg:
 - Vedlegg 5: faseplan
 - Vedlegg 6: støyrapport
- Vedlegg 7: Illustrasjonsplan
- Vedlegg 8: ROS-analyse
- Vedlegg 9: KU naturmiljø
- Vedlegg 10: KU masseuttak og massedeponi
- Vedlegg 11: KU naturressurser
- Vedlegg 12: KU landskapsbilde og kulturlandskap

Trondheim kommune

- Vedlegg 13: Støvvurdering
- Vedlegg 14: Geoteknisk utredning
- Vedlegg 15: Landbruksfaglig vurdering
- Vedlegg 16: Masseberegning og masseuttak
- Vedlegg 17: Vegtegninger
- Vedlegg 18: Terrengsnitt
- Vedlegg 19: Avrenning før og etter tiltak
- Vedlegg 20: Innkomne merknader med plankonsulentens kommentarer - første varsling
- Vedlegg 21: Innkomne merknader med plankonsulentens kommentarer - andre varsling