

## Saksframlegg

---

### Massedeponi i Trondheimsregionen - Høringsuttalelse

Arkivsak.: 14/35493

---

#### Forslag til innstilling:

Bystyret avgir på vegne av Trondheim kommune følgende hørings svar til rapporten *Massedeponi i Trondheimsregionen – regional utredning av områder for deponering av rene masser*.

1. Trondheim kommune slutter seg til at *Strategi for håndtering av rene masser* bør legges til grunn i all arealplanlegging i Trondheimsregionen. I tillegg mener Trondheim kommune at det er behov for en utdyping av strategien, herunder en nærmere presisering av ansvarsforhold og av mulige tiltak for å følge opp strategien.
2. Trondheim kommune stiller seg positiv til oppstart av regulering av de tilrådte områdene, Ekle, Tesli, Bratsberg nord og Esp. Trondheim kommune stiller seg også bak tilrådningsen om ikke å igangsette planarbeid for de områdene der dette er frarådet i rapporten, Smistad og Bratsberg sør. Brålykkjabekken avventes igangsatt, men kan vurderes på lang sikt dersom deponibehovet fortsatt er stort.
3. Trondheim kommune ber om at pågående regulerings saker i Trondheim kommune, som ikke er vurdert i IKAP, inngår i den totale vurderingen av deponiområder i Trondheimsregionen.

Bystyret ber rådmannen se på rutiner for å sikre at de deler av *Strategi for håndtering av rene masser* som Trondheim kommune har ansvar for eller myndighet over, legges til grunn i all arealplanlegging i kommunen. Innarbeidelse av bestemmelser som sikrer dette, bør vurderes ved neste revisjon av kommuneplanens arealdel.

#### Bakgrunn

Trondheim kommune har mottatt høringsutkast til rapporten *Massedeponi i Trondheimsregionen – regional utredning av områder for deponering av rene masser*. Høringsfristen er 1.10.2014.

Rapporten er resultat av et regionalt prosjekt om deponering av rene masser, gjennomført av Trondheimsregionen, som del av rullering av Interkommunal arealplan for Trondheimsregionen (IKAP). Rapporten er vedtatt sendt på høring av Regionrådet i Trondheimsregionen i møte 20.6.2014.

Bakgrunnen for prosjektet er at Trondheimsregionen har en utfordring knyttet til deponering av rene overskuddsmasser fra byggeaktivitet. Den sterke befolkningsveksten i regionen fører til stor byggeaktivitet til ulike formål i mange år framover. Prosjektet vil bidra til å forberede kommuner og næringslivet på det framtidige behovet for deponiområder, og å gjøre det lettere for næringslivet å finne egnete områder for deponering av rene masser.

## Trondheim kommune

I høringsbrevet er kommunene i Trondheimsregionen bedt om særlig å gi tilbakemelding om forslag til forankring av den regionale utredningen i kommunene. Malvik, Trondheim og Melhus kommune oppfordres spesifikt om å stille seg positive til oppstart av regulering av de tilrådte områdene, der de minst konflikthulle områder bør prioriteres.

### Beskrivelse av prosjektet

Prosjektet er begrenset til deponi av *rene masser* fra byggeaktivitet, og utredningen er begrenset til kommunene Malvik, Trondheim, Melhus, Klæbu og Skaun, da de største utbyggingsaktivitetene i Trondheimsregionen er i og rundt Trondheim.

Prosjektet har resultert i:

- En strategi for håndtering av rene masser i Trondheimsregionen
- En anbefaling av områder for deponering av rene masser i og rundt Trondheim kommune

### Strategi for håndtering av rene masser

Maskinentreprenørenes forbund (MEF) har kartlagt et årlig behov for deponi av rene masser i regionen på 2-2,5 millioner m<sup>3</sup>. Dette er inklusiv vegutbygging. Andelen av overskuddsmasser som deponeres årlig på grunn av bolig-, næringsutbygging, skoler, barnehager osv. (ikke vegutbygging) anslås å være 1,7 millioner m<sup>3</sup> per år.

Det er ikke enkelt å finne egnete arealer til deponi med lavt konfliktnivå i nærheten til utbyggingsområder. For å begrense mengden masser som må legges i deponi har Trondheimsregionen derfor utarbeidet en strategi for håndtering av rene masser, som bør legges til grunn i all arealplanlegging i regionen. I prioritert rekkefølge er tiltakene som følger:

1. Massebalanse
2. Gjenbruk av overskuddsmasser
3. Utnytte potensial for energivinning (torv)
4. Deponering av overskuddsmassen (i tilfelle ovennevnte punkt ikke/delvis er mulig)

Massebalanse i utbyggingsprosjekter er det viktigste tiltaket for å begrense behovet for deponi. Deponering av overskuddsmasse bør kun benyttes der andre tiltak ikke er mulig.

### Områder for deponering av rene masser

Totalt, i alle de medvirkende kommunene, er 39 områder vurdert som mulig deponiområder. I Trondheim kommune er sju områder vurdert: Ekle, Tesli, Bratsberg nord, Bratsberg sør, Smistad, Brålykkjabekken og Esp.

Alternativer for lokalisering av deponiområder er vurdert i forhold til behov, attraktivitet, konsekvenser for klima og transport, jordvern og miljøverdier. Konsekvensvurderingen har resultert i en anbefaling om hvilke områder som bør tas i bruk som deponi, hvilke områder som bør avventes eller ikke skal prioriteres og noen områder som frarås å ta i bruk som deponi.

Av de vurderte områdene i Trondheim tilrås fire områder, ett område er vurdert at bør avventes, mens to av områdene frarås.

I hele regionen tilrås det å ta i bruk 28 områder som deponiområder. Totalt kan disse områdene ta i mot 20-25 millioner m<sup>3</sup> rene masser. Dette dekker behovet for de kommende 10-15 år med utbygging i og rundt Trondheim. Når samfunnet blir flinkere til å begrense behov for deponi, kan tidsperspektivet bli lengre.

## Trondheim kommune

Navn	Anbefaling	Hovedbegrunnelse
Bratsberg nord	tilrås	bedre arrondering jordbruksareal
Esp	tilrås	oppfylling leirskred; tilbakeføring til jordbruk
Ekle	tilrås	masseuttaksområde; tilbakeføring til jordbruk og skog positivt
Tesli	tilrås	veldig kort avstand til framtidig boligareal; lavt konfliktnivå
Brålykkjabekken	bør avventes	i utgangspunkt skal ikke bekkedaler fylles ut; sammenlignet med andre er Brålykkjabekken mindre konfliktfylt fordi bekken er isolert
Smistad	frarås	innenfor markagrensa, svært konfliktfylt med friluftsliv
Bratsberg sør	frarås	vanskelig adkomst; området er lite; finnes bedre alternativer i nærheten

Områder som tilrås er i hovedsak områder som er godt tilgjengelig og har et relativt lavt konfliktnivå. Det er vurdert som svært positivt at noen av disse områdene fører til en økning av jordbruksareal i regionen etter at deponiet er avsluttet, til sammen 650 daa.

Særlig temaene naturmiljø, vilt og nærmiljø har vært avgjørende for å frarå noen områder. Nærhet av potensielle områder for deponi med lavere konfliktnivå og/eller større positive aspekter har i noen tilfeller ført til at et område frarådes eller bør avventes.

### Oppfølging

Trondheimsregionen foreslår følgende tiltak for å forankre den regionale anbefalingen for områder for deponi i kommunene:

- *Strategi for håndtering av rene masser* bør legges til grunn i all arealplanlegging i Trondheimsregionen
- Kommunene Malvik, Trondheim, Klæbu og Melhus, stiller seg positive til oppstart av regulering av de tilrådde områdene
- Det oppfordres til å prioritere de minst konfliktfylte områdene
- Det kan være en fordel at kommunene utarbeider en kommunedelplan for deponi, som juridisk forankring av anbefalte områder for deponi, og med kriterier for vurdering av nye forslag

### **Rådmannens vurdering og konklusjon**

I Trondheim kommune er totalt sju områder vurdert i IKAP-utredningen. IKAP-områdene er ment å dekke deponibehovet i Trondheimsregionen på lang sikt. I tillegg til IKAP-områdene har Trondheim kommune ti pågående reguleringsaker som er ment å dekke behovet på kortere sikt.

Bygningsrådet behandlet 25.6.2014 sak om *Mulige deponiområder i Trondheim og status for gang- og sykkelveg langs Ringvålvegen* (PS 0099/14), der rådmannen konkludert med at behovet for deponi for rene masser er dekket både på kort og lang sikt gjennom pågående reguleringsaker og IKAP-områdene. I etterkant av bygningsrådsbehandlingen er det også anbefalt igangsatt regulering av to store deponiområder, Storler og Leinan øvre. Med bakgrunn i at deponibehovet er dekket i andre saker, og at vurderingene er gjort på et regionalt nivå, mener rådmannen det er grunnlag for å ikke igangsette regulering av de områdene med høyest verdi- eller konfliktnivå i

## Trondheim kommune

IKAP-utredningen. Rådmannen mener også det ikke er aktuelt å igangsette regulering av deponiforespørsler innenfor Trondheim kommune som ikke er anbefalt videreført da IKAP-utredningen og allerede igangsatte planer viser at deponibehovet er dekket.

Rådmannen mener at juridisk forankring av anbefalte deponiområder bør vurderes ved neste revisjon av kommuneplanens arealdel. Inntil videre har rådmannen innarbeidet gode rutiner for å sikre tidlige avklaringer og skape felles enighet for hvilke tiltak som bør anbefales igangsatt. Det er etablert en kommunal deponigruppe som har regelmessige møter for blant annet å kunne gi raskere avklaringer i forespørselssaker, og Trondheim kommune har et tett samarbeid med Fylkesmannen i Sør-Trøndelag.

Rådmannen støtter intensjonene i *Strategi for håndtering av rene masser*, men mener at det er behov for en utdyping av strategien, herunder en avklaring av ansvarsforhold og av mulige tiltak for å følge opp strategien. De deler av strategien som Trondheim kommune har ansvar for eller myndighet over, bør legges til grunn i all arealplanlegging i kommunen, og det bør innarbeides rutiner som sikrer videre oppfølging av dette. Innarbeidelse av bestemmelser som sikrer at minst mulig overskuddsmasser plasseres i deponi, herunder bestemmelser om massebalanse i store utbyggingsprosjekter, bør vurderes ved neste revisjon av kommuneplanens arealdel.

Rådmannen slutter seg til vurderingene som er gjort av de mulige deponiområdene i utredningen, og mener at Trondheim kommune bør stille seg positiv til oppstart av regulering av de tilrådde områdene, Ekle, Tesli, Bratsberg nord og Esp. Rådmannen har allerede anbefalt oppstart av to av områdene som tilrås i rapporten, Tesli og Bratsberg nord. Planarbeid for disse områdene er igangsatt. Brålykkjebakken avventes igangsatt, men kan vurderes på lang sikt dersom deponibehovet fortsatt er stort. Områdene Smistad og Bratsberg sør frarådes igangsatt på bakgrunn av arealenes størrelse, natur- og friluftslivserdier.

Rapporten *Massedeponi i Trondheimsregionen – regional utredning av områder for deponering av rene masser*, gir et godt grunnlag for videre arbeid med massedeponi i regionen.

Rådmannen i Trondheim, 4.9.2014

Einar Aassved Hansen  
kommunaldirektør

Hilde Bøkestad  
byplansjef

Kjersti Angelsen Rinbø  
saksbehandler

*Elektronisk dokumentert godkjenning uten underskrift*

Vedlegg:

- IKAP høringsutkast - Massedeponi i Trondheimsregionen
- Vedlegg til IKAP: Kart
- Vedlegg til IKAP: Vurdering av områder
- Vedlegg til IKAP: Kriterier for vurdering av deponi
- Oversikt over reguleringsplaner under behandling i Trondheim kommune
- Oversikt over forespørsler som ikke er anbefalt videreført i Trondheim kommune
- Kart over mulige deponiområder i Trondheim kommune